



2014. 10.

해외사무소 청렴 교육

- 감사실 -

목 차

- I. 교육목적
- II. 정부청렴정책 안내
- III. 글로벌 청렴 윤리 환경
- IV. 공사청렴제도

I. 교육 목적

□ 정부 반부패 정책에 대한 인식공유

- '부정부패척결추진단' 설립배경, 정책방향, 파급효과 등에 대한 인식공유
 - (개인) 공직자로서의 **소명의식 고취**
 - (조직) 공사차원의 대응방안에 대한 인식공유

□ 사전교육을 통한 조직가치 보호

- 사후처벌보다 사전예방 노력이 중요
 - ➔ **사정기관의 감찰활동에 대한 임직원 보호**

□ 청렴문화 확산 / 투명경영활동 강화

- 청렴문화 확산을 위한 고위직원의 청렴리더십 수행
 - ➔ 공사 청렴도 수준 제고를 위한 부서장의 적극적 역할 (부서 내 교육) 수행 필요
- 투명경영활동 강화
 - ➔ 감사업무 및 부패 취약분야 등 제도개선 추진 등 공사의 대응방안 설명

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

1. 추진배경 및 추진전략

대통령
말씀

“(‘14.7.22) 앞으로 비정상의 정상화, 공직사회 개혁, 안전혁신, **부패척결** 등 국가혁신 과제를 강력하게 추진해 나갈 것임”

□ 심 각 성

- 세월호 사고의 근본원인은 폐쇄적 인적 네트워크를 토대로 법규와 시스템을 무력화하는 비리/부패 구조에 있음
 - ➔ 비리/부패구조를 뿌리 뽑고 시스템을 정상화시키지 못한다면 '어제와 다른 대한민국'으로 도약하기 위한 국가 대혁신 불가

□ 시 급 성

- 산업화, 민주화를 거쳤지만 진정한 **선진국 진입 문턱**에서 **지속 정체**
 - ➔ 세월호 사건을 교훈삼아 시스템을 정상화 할 수 있는 적기

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

1. 추진배경 및 추진전략

비 전

“ 깨끗하게 거듭난 대한민국 ”

목 표

부정부패 없는 **청렴사회** 구현

➔ 2020년 까지 부패/신뢰 관련 국제지수 선진국 수준 진입

추진전략

- ❖ **(환부제거)** 드러난 부정/비리는 끝까지 근절
- ❖ **(발병억제)** 고질적 부패구조는 제도적으로 차단
- ❖ **(의식개혁)** 부정부패는 사회적 폐악 이라는 인식 제고

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

2. 부패척결 추진체계

부패척결추진단
설립배경

- 기존 : 각 부처별, 반부패 부서별로 공직비리 대응
⇒ 단발적, 개별적 노력으로 부정부패 척결에 한계 노정
- 개선 : 정부 전 부처가 역량 집결, 전방위, 종합적인 부패척결 활동 전개
⇒ 부패실태 파악, 원인분석, 제도개선방안 도출로 **"부패의 뿌리 제거"**

부패척결추진단
운영방향

- 범정부 부패척결 활동의 구심체 역할
 - 부정부패 소지분야 실태조사, 원인분석 및 대책 수립
 - 대책 실행 및 후속조치
 - * (수사,감사 사항) 관계기관에 수사의뢰/감사요청
 - * (제도개선 사항) 권익위 등 관계부처에 통보
 - * (의식개혁 사항) '국가혁신범국민위원회'와 연계, 시민사회와 협력

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

3. 부패척결 추진과제

(1) 부정부패 환부도려내기

- 부정, 비리척결 대상 5대 핵심분야(20개 유형) 선정
 - 부패의 뿌리가 깊고, 고질적/관행적으로 반복되는 비리를 우선 선정

국민 안전 위해	공공교통, 다중이용시설, 에너지*
폐쇄적 지역	국방, R&D, 국책사업, 교육, 세무, 공공단체
국가재정 손실	부정수급, 예산유용, 직권남용
반복적 민생	인허가, 관급공사, 토착비리, 이권개입
공정성 훼손	인사비리, 불공정 거래, 악의적 탈루/채불

* 에너지 : 주유소, LP가스, 전기 등 에너지 시설 안전점검 직무유기

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

3. 부패척결 추진과제

(1) 부정부패 환부도려내기

- **연말까지 부처합동 특별 감사,감찰 및 집중수사 실시**
 - 총리실 **부패척결추진단** 중심, 범 부처 협업체계 가동
 - **5대 핵심분야 부정,비리** 척결에 모든 역량 집중
 - 특별 감사,감찰 결과는 **즉시 관계기관이 사후조치**
 - **감사원 감사** 필요사항은 감사요청 및 관련 자료제공
(수사필요 사항) 검, 경 수사 의뢰
(징계필요 사항) 해당기관에 통보, 엄정조치
- **부정비리 심층분석 및 근원적 재발방지대책 마련**

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

3. 부패척결 추진과제

(2) 부패구조의 제도적 차단

- 무관용 원칙, 투명성 제고, 평가/환류 시스템을 강화하는 방향에서 제도적 장치 강구

무관용 원칙 확립

- ▣ 부패이익의 징벌적 환수 : **부정이득의 몇 배 이상 환수조치**
- ▣ 부정부패자 기록/공개 강화 : **부패기록 영구화, 명단공개 검토**
- ▣ 비위공직자 불이익 강화 : **의원면직 및 명예퇴직 제한 등**

행정투명성 제고

- ▣ 공직자 재산공개 및 등록 의무자 확대 추진
 - (재산공개) 고위공무원 '가'급(1급)이상 → '나'급(2급)이상 확대
 - (재산등록) 등록 의무자 확대 검토

반부패평가 환류 강화

- ▣ 기관장의 부패척결 의지 및 추진실적을 **기관평가에 반영**
- ▣ 고위직 청렴도 자체평가 확대/기관별 개선노력 평가('15년~)

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

3. 부패척결 추진과제

(3) 반부패 의식개혁

- 공직사회부터 자정운동 시작, 사회전반으로 확산
- 부패 고발, 신고 문화 획기적 전환

공직자 자정운동 전개

- ▶ 고위공직자 부터 청렴교육을 통해 위로부터 청렴문화 확산
→ 기관별 공직자 행동강령의 내재화를 위한 실천운동 전개
- ▶ 차년도 업무보고시 부처별 '공직부패 척결 추진계획' 포함

반부패 운동 민간 확산

- ▶ '청렴 마일리지' 제도 도입, 확산
→ 일정기간 부정, 비리사건 없는 경우 마일리지 부여
→ 우수기관 포상, '제도적 인센티브' 부여

부패고발, 신고 활성화

- ▶ 내부고발자에 대한 불이익 예방 및 지원강화
- ▶ 내부고발자에 대한 인센티브 획기적 확대 추진
(예시) 내부고발로 환수된 금액의 30~50%를 지급

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

4. 시사점

- ▶ 정부의 '부정부패척결 추진' Drive는 지속적으로 강화될 것으로 예상
 - 기존 일회성 반부패 캠페인 → 국가최고경영자의 통치행위 차원의 **국가 대혁신과제의 일환으로 일관성 있게 추진**
 - * 한국사회의 발전을 저해해온 부패를 근원적으로 뿌리뽑기 위한 범 정부 차원의 '**전쟁**'선포
- ▶ 부패척결 5대 분야(20개 유형) 중 공사수행 업무와 직접적으로 연관된 부패유형은 없는 것으로 판단됨
 - 다만, 5대 분야 중 **재정손실비리, 반복적 민생비리, 공정성 훼손비리** 등은 전 기관 공통사항으로 해당분야에 대한 점검 필요
- ▶ 부정부패 척결에 대한 성과관리 강화 필요
 - 부정부패 척결 노력 및 추진성과에 대한 **기관장 평가(기관평가 포함) 추진예정**
 - * 현행 일일 추진실적 및 주간추진 실적보고를 통해 각 기관의 추진현황 모니터링

II. [총리실] 부패척결 추진계획 주요내용

5. 공사 대응방안

환부제거 (취약분야 선택과 집중 감사)

- 20개 비리 유형 중 공사와 연관성이 있는 분야에 대한 감사역량 집중
 - 시설물 안전관리 부실, 사업비 등 예산낭비, 계약·하도급 비리, 공정성 훼손 비리 등
- (부패척결유형 착안) 해외사업 내부통제 강화 및 효율성 감사에 역량집중
 - 총 매출액 중 해외사업의 비중이 93% 차지 → 공사만의 특화된 감사실시

발병억제 (제도개선)

- 비위직원 고발의무기준 강화 : **금품,향응수수, 계약,인사 서류 위변조 포함**
- 공직자 재산등록 대상자 확대 운영 : **1급 이상 기시행 중**
- 부패공직자 징벌적 환수 및 비위직원 기록공개 : **국민권익위 제도개선 권고 요청시 추진**

의식개혁 (교육/신고 체계 활성화)

- 해외사업장 청렴교육 강화 : **현지직원 포함 글로벌 인력 청렴교육 실시**
- 내부신고 활성화 : **레드휘슬(신고채널) 다국어 신고채널 운영**
 - 러시아어/영어/베트남어

III. 글로벌 청렴윤리 환경

글로벌 윤리 환경 동향

- 국제사회에서 윤리경영은 기업 경쟁력 평가의 표준 잣대로 활용
- 90년대 이후 UN, OECD 등 국제기구들이 다양한 윤리라운드 추진 중
“미국, 영국 중심으로 반부패 관련법 규제대상 확대, 제재조치 강화”
- 주요 윤리 라운드

UN 부패방지협약	OECD 뇌물방지협약	미국 FCPA	영국 BA
--------------	----------------	------------	----------

UN 부패방지협약 및 OECD 뇌물방지협약

UN 부패방지 협약

2003년 10월 31일 채택한 반부패국제협약

- ▶ 각국 정부가 광범위한 부패행위들을 범죄로 규정할 것과, 뇌물과 횡령, 자금 세탁 등을 불법화하는 법률 채택 등을 명시
- ▶ 우리나라는 08년 국회비준 동의, 동 협약 이행법률인 "부패재산의 몰수 및 회복에 관한 특례법" 제정(2008년 2월)

OECD 뇌물방지 협약

- ▶ 국제사회에 만연한 외국 공무원에 대한 뇌물 수수 처벌 및 국제 상거래상 뇌물공여를 범죄로 규정(1999년 2월 발표)
- ▶ 우리나라 는 1999년 1월 국내 이행법으로 "국제상거래에 있어서 외국 공무원에 대한 뇌물방지법" 제정

미 FCPA

- 국제 국제상거래 과정에서 외국공무원에게 뇌물 제공하는 것을 규제하기 위하여 1977년 제정
 - 1970년대 초, Watergate Scandal 수사과정에서 미국 다국적 기업들이 외국 고위공무원들에게 뇌물을 제공한 사실이 밝혀지며 관련법을 제정
- 최근 미국에 의한 FCPA 기소 건수 및 기업들에게 부과되는 징벌금의 액수가 천문학적인 규모로 급증
 - 최근 3년간의 기소 건수가 과거 20년간 기소 건수의 3배가 넘음
 - 지나친 관할 확장 적용으로 미국 기업보다는 외국 기업들에 대한 적용 급증

III. 글로벌 청렴윤리 환경

미 FCPA 주요 내용

적용대상

- ▶ 미국 증권시장에 상장, SEC에 공시하도록 되어 있는 기업
 - * ADR을 미국 증권시장에 상장하고 있는 경우 등의 외국기업 포함
- ▶ 미국을 주요 사업 소재지로 하거나 미국법에 따라 설립된 기업
 - * 미국 국적자 및 거주자 포함 그 밖의 인(person)

금지대상

- ▶ 외국공무원에 대한 뇌물공여 행위 처벌
(뇌물제공, 뇌물제공의사 전달/제안, 뇌물제공 약속 등]

외국공무원

- ▶ 공무원, 국영기업체 직원 등
 - * 정당, 정당간부, 정당후보자에 대한 뇌물제공 행위도 금지

III. 글로벌 청렴윤리 환경

미 FCPA사례 - 과징금액수 기준

순위	기업	국가	금액 (US\$, million)	연도
1	Siemens	독일	800	2008
2	KBR Haliburton	미국	579	2009
3	BAE	영국	400	2010
4	Total	프랑스	398	2013
5	Snamprogetti Netherlands BVI	이탈리아	365	2010
6	Technip S.A.	프랑스	338	2010
7	JGC Corporation	일본	219	2011
8	Dallmer AG	독일	185	2010
9	Alcatel-Lucent	프랑스	137	2010
10	Magyar/Deutsche Telekom	헝가리/독일	95	2011

영국 B.A

- 미국의 해외부패방지법과 내용은 비슷하나 법 적용 대상이 외국공무원 뿐만 아니라 기업인 사이의 뇌물수수도 포함
- 영국 뇌물법의 경우 회사 및 개인에 대하여 강화된 형사 처벌 규정을 포함하고 있음
 - * 개인 : 최고 10년형과 벌금
 - * 회사 : 벌금 상한선이 없음

IV. 공사 청렴제도

주요반부패 제도

구분	주요내용
원-스트라이크 아웃제	<ul style="list-style-type: none"> 금품/향응 수수시 수수금액의 다소와 상관없이 즉각 파면하여 퇴출토록 인사규정시행세칙 개정 부패발생사안에 대해 '원-스트라이크 아웃제' 적용여부 평가
경비집행 세부 기준	<ul style="list-style-type: none"> 법인카드 집행 모니터링 (유흥주점 등 사용제한 업종을 명시) 사적사용, 위장가맹점 등 위법집행 금액에 따라 견책에서 파면
공익신고자 보호·보상 처리지침	<ul style="list-style-type: none"> 신고보상금 상향 조정 (최대 1천만원 → 20억원) 신고자의 비밀준수 강화 및 위반시 징계 조항 신설
청렴 옴부즈만 제도 도입운영	<ul style="list-style-type: none"> 청렴옴부즈만(2명) 부조리 신고센터 개설 부패/비위사건을 접수 중립적인 제3자의 입장에서 평가

익명신고시스템

■ (도입배경)

- * 기존 신고시스템으로도 무기명 신고가 가능했으나 **신고자의 익명성** 보장 등 **신고자 보호에 대한 불신**이 상존 (공사 내 서버 이용으로 인한 IP 추적, 신분 노출 우려 등)

■ (도입내용)

- * 외부 전문업체를 활용한 익명신고 시스템 구축
 - **공사 외부, (주)레드휘슬** 제공 서버 및 신고시스템 활용

■ (시스템 특징)

- * 보안성 강화 - IP 추적이 차단되는 익명서버기술 채택
- * 익명성 강화 - 감사담당자 1인 이외에는 볼 수 없도록 설계
- * 신속성 강화 - 신고 접수시 실시간 문자/이메일 통보

■ (신고방법)

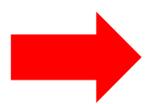
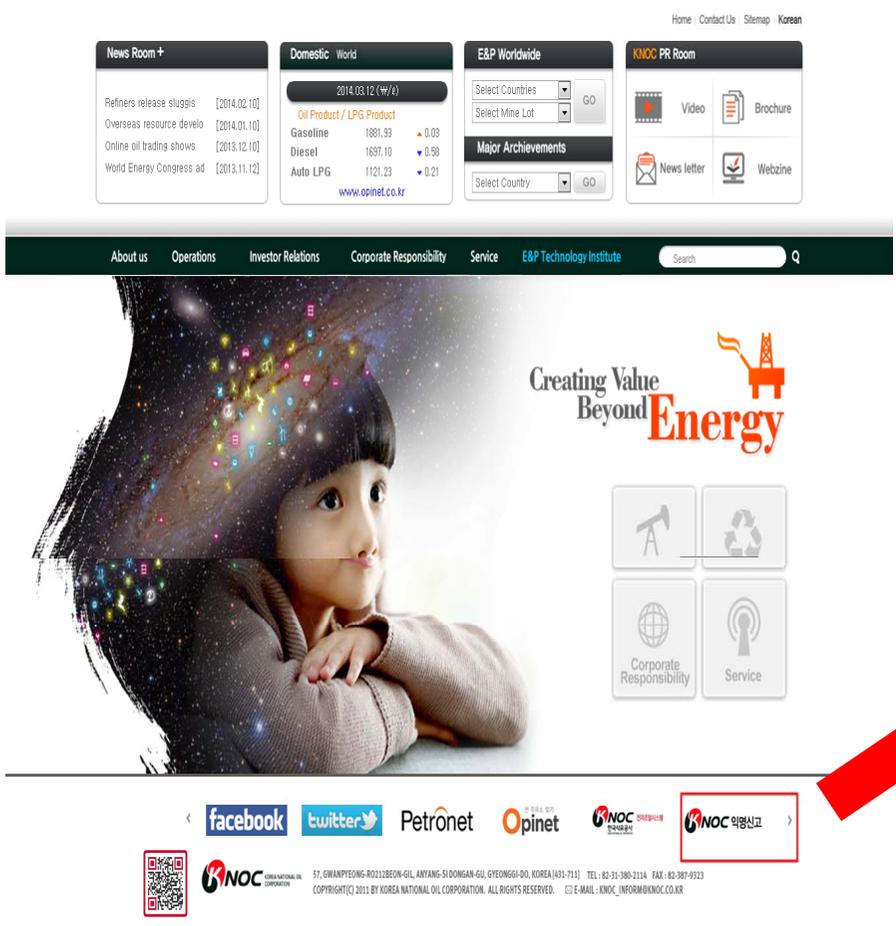
- * 사외에서 공사 홈페이지 메인화면의 **익명신고** 접속 배너 클릭
 - 국문, 영문 신고 가능

IV. 공사 청렴제도



익명신고시스템 - 국내 임직원/고객용

공사 국문 홈페이지 메인 화면 하단
KNOG 익명 신고 클릭



신고서 작성(위반자, 위반내용 등)

신고기관	한국석유공사 ([english])	
제목	<input type="text"/>	
누가	<input type="text"/>	예) 경리과 홍길 관련자가 다수!
언제	<input type="text"/>	예) 2012. 6. 1. 약 일주일 전, !
어디서	<input type="text"/>	장소를 특정하 처리과정을 적
내용	<input type="text"/>	
이 문제를 알고있는 사람 (*중요)	* 최대한 구체 신고사항에 관 오, 신고에 대	
이 문제를 확인 하기 위한 방법 (*중요)	이 문제를 알고 여주십시오	
이 문제를 어떻게 알게 되었나요	이 신고내용을 생각되는 것을 예) A장부와 B 장과 00주임 상	
계속 되었다고 생각하나요	<input type="radio"/> 내게 일어난 일이라서 <input type="radio"/> 내가 직접 보거나 들은 일이라서 <input type="radio"/> 직장 동료에게 들었음 <input type="radio"/> 외부인에게 들었음 <input type="radio"/> 소문으로 들었음 <input type="radio"/> 우연히 문서나 파일을 보다가 알게 되었음	
비밀번호	<input type="text"/> (비밀번호는 숫자 4자리입니다)	
첨부파일	<input type="text"/>	찾아보기... (100MB 이하, 파일이 여러개
주의사항	본 신고서 제출 후 4자리의 고유번호가 부여될 고유번호는 재발행 되지 않으므로 별도 메모 필요 5-6일 후 레드취를 홈페이지에서 진행상황 및 답변 확인요망	
이용약관 동의	<input type="checkbox"/> 본 신고서를 제출함에 있어 레드취의 이용약관에 동의합니다.	



신고하기

IV. 공사 청렴제도

익명신고시스템 - 해외고객용

공사 영문 홈페이지 메인 화면 하단
KNOC 익명 신고 클릭



신고서 작성(위반자, 위반내용 등)

- * The purpose of this page is to report the misconduct of another person.
- * When completing the report, try not to reveal your identity.
- * Helpline of Redwhistle fully guarantees the anonymity of whistleblowers.
- Your IP address is not collected. - IP tracking is not possible.

Name of the organization/company	KNOC-Korea National Oil Corporation english
Compliant title	<input type="text"/>
Offender's Name	<input type="text"/> ex) Hong Gil Dong (the accounting department manager) If two or more people are involved, please note all.
When did this occur?	<input type="text"/> ex) July 1, 2013 near 03:00 PM About a week ago About a month ago About a year ago, still occurring
Where did this happen (Unit, location)?	<input type="text"/> ex) Boondang Starbucks - in front of the exit 2 of Jeongjaeyok Station If this does not happen at a specific location, identify where it happens most often.
	* Please be as specific as possible.



신고자 보호제도

■ (관련규정)

- * 비윤리행위 신고자보호보상처리 요령

■ (신고자 보호규정)

* 신고자 비밀 보장

- 신고접수 담당 직원은 관련 내용 비밀 누설 금지
- 누설 시 징계 등 관련조치

* 신고자 보호

- 인사·징계 신분상 불이익 또는 차별 금지
- 불이익시 원상회복 청구 가능
- 신고자가 전보를 원하는 경우 우선 고려
- 자신, 친족 등의 신분 위협 시 신분보호 조치 요청 가능
- 보복행위시 관련자 징계 및 형사고발

IV. 공사 청렴제도

신고자 인센티브

■ (보상대상)

* 사내의 감사, 보도 등으로 공사 인지 이전에 신고한 경우로써, 조사 결과 위반사실이 확인된 건

■ (보상기준)

* 보상가액(신고로 인하여 환수 등 직접적인 공사 수입의 회복이나 증대 또는 비용 절감이 된 금액)에 따라 최고 20억원까지 보상

* 금액적 산출이 불가능한 경우에는 피신고인의 인사처분 정도에 따라 차등 지급

징계	경고	견책	감봉	정직	파면
보상금액	100만원	500만원	1천만원	3천만원	5천만원

감사합니다.

