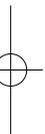




사례로 배우는 청림이야기

공사의 경쟁력은 청림으로부터





인사말

「청렴」이란, 말 그대로 '깨끗하고 거짓이 없음'을 나타내는 말로서 작게는 공직자인 우리 모두가 갖추어야 할 기본적인 소양이자 우리의 존재가치를 가늠하는 중요한 요소이며, 크게는 한 조직의 지속 성장을 담보하는 중요한 요인이 되기도 합니다.

그럼에도 불구하고 공직사회의 부패/비위사례가 끊임없이 발생하고 있는 현실이고 보면, 그만큼 부패의 뿌리가 깊고 우리 주변에 부패유발요인이 항상 상존하고 있음을 반증해 주고 있습니다.

다행스럽게도 공사에서는, 여러분 모두가 건강한 윤리의식을 바탕으로 투명하고 공정하게 업무를 수행해온 결과 최근 몇 년간 부패사례가 단 한 건도 발생하지 않았습니다.

그러나 부패는 우리도 모르게 은밀하게 확산되는 속성을 갖고 있기 때문에 잠시라도 관심을 소홀히 해서는 안 되겠습니다. 이러한 점에서 우리공사의 윤리경영·반부패 업무의 실효성을 높이는 노력과 더불어 임직원 각자가 부패의 유혹에 단호히 맞설 수 있는 높은 청렴윤리 의식과 적극적인 실천 용기를 항상 내재화해야 할 것입니다. 급변「공사의 경쟁력은 청렴으로부터」사례집을 발간하게 된 것은 공직사회의 다양한 부패사례를 제시함으로써 부패발생을 사전에 예방하고, 임직원을 보호하는데 그 목적이 있습니다. 아울러 방만경영 사례를 통해 우리공사가 나아가야 할 정도경영, 투명경영의 의미를 다시 한번 생각하고, 또 실행에 필요한 유용한 지침서로 활용하기 위해서입니다.

모쪼록 사례집에서 제시된 각종 사례를 타산지석(他山之石)으로 삼아 업무수행시 윤리적 판단의 기준으로 활용함으로써 공사가 명실상부한 글로벌 윤리기업으로 도약하는 데 도움이 되기를 바랍니다. 감사합니다.

2012. 8월

한국석유공사 상임감사위원 유재현

한국석유공사 / 5



Contents

사례로 배우는 청림이야기

공사의 경쟁력은
청림으로부터



| | | |
|---------------|-----------------------|-----|
| Part 1 | 부정부패 사례 | 08 |
| | 금품 등의 수수 제한 | 14 |
| | · 납품업체 금품수수 | 15 |
| | · 공사 수주 지원 대가로 금품수수 | 17 |
| | · 건설공사 감독관의 금품수수 | 19 |
| | · 향응수수 | 20 |
| | 법인카드 사적사용 등 부적정 집행 | 26 |
| | 계약업무 비리 | 30 |
| | 업무상 횡령 | 32 |
| | 부당한 업무지시 등에 대한 처리 | 36 |
| | 알선·청탁 등의 금지 | 38 |
| | 공용재산의 사적 사용·수익 금지 | 42 |
| | 사행성 오락의 제한 | 44 |
| | 여비관련 예산의 집행 부적정 | 46 |
| | 직무관련 정보를 이용한 거래의 제한 | 50 |
| | 금전의 차용금지 등 | 52 |
| Part 2 | 방만경영 사례 | 54 |
| | 대규모 예산낭비와 방만경영 | 57 |
| | 임직원의 집단 이기주의와 방만경영 | 62 |
| | 전형적인 도덕적 해이와 방만경영 | 69 |
| | 허술한 통제와 방만경영 | 74 |
| Part 3 | 내부신고제도 안내 | 76 |
| | 내부신고 채널 안내 | 78 |
| | 신고자 보호·보상 안내 | 79 |
| | 클린신고 안내 | 83 |
| [부록] | 청렴윤리 제도 및 내부규정 | 86 |
| | 청렴윤리 제도 안내 | 88 |
| | 청렴윤리 내부규정 | 96 |
| | 윤리적 딜레마 Q&A | 130 |



Part 1

부정부패 사례



부패란

- 불법적이거나 부당한 방법으로 재물, 직위 등과 같은 물질적 혹은 사회적 이득을 얻거나 다른 사람으로 하여금 얻도록 돕는 일체의 행위
-
-



공사의 경쟁력은 청렴으로부터

사례 1 | 금품 등의 수수 제한

- ◆ 납품업체 금품수수
- ◆ 공사 수주 지원 대가로 금품수수
- ◆ 건설공사 감독관의 금품수수 사례
- ◆ 향응수수 사례

사례 2 | 법인카드 사적사용 등 부적정 집행

사례 3 | 계약업무 비리

사례 4 | 업무상 횡령

사례 5 | 부당한 업무지시 등에 대한 처리

사례 6 | 알선·청탁 등의 금지

사례 7 | 공용재산의 사적 사용·수익 금지

사례 8 | 사행성 오락의 제한

사례 9 | 여비관련 예산의 집행 부적정

사례 10 | 직무관련 정보를 이용한 거래의 제한

사례 11 | 금전의 차용금지 등

Part 1

부정부패 사례

부패의 정의

불법적이거나 부당한 방법으로 재물, 직위 등과 같은 물질적 혹은 사회적 이득을 얻거나 다른 사람으로 하여금 얻도록 돕는 일체의 행위

한자 어원 : 썩을 腐, 무너질 敗

▶ 썩어서 무너지다

영어 어원 : 라틴어 'Cor(함께)' 와 'Rupt(파멸하다)' 의 합성어

▶ 함께 파멸하다

부패의 속성

습관성(마약) : 뇌물수수 유혹에서 벗어나기 어려움

확산성(암세포) : 부패한 악화가 양화를 구축

은밀성(빙산적 성격) : 현금선호, 돈세탁 등

(노출되지 않고 은폐되어 있는 부분이 훨씬 큼)

부패의 원인

▶ 사회구조적 원인

- 부패는 기본적으로 사회 내에 존재하는 희소 자원을 배분하는 과정에서 장치의 결함에서 발생하는 현상임. 희소한 자원이 완전 경쟁의 상태에서 배분된다면 부패란 발생할 수 없음
- 부패를 용인하는 사고방식, 관습, 풍토, 문화의 팽배 정도는 사회가 지닌 역사적 경험, 지배적인 종교관, 인간관계를 지배하는 규칙 등과 깊은 연관이 있음

▶ 조직적 원인

1. 낮은 보수

- 조직적 측면에서 부패의 원인으로 가장 많이 거론되는 것은 조직 구성원에게 주는 보상의 비현실성
- 비현실적 보수란 사회적 평균 생계비에 못 미치는 낮은 보수를 의미하며, 상대적 빈곤감을 유발시키는 수준의 보수를 의미함

2. 재량권

- 조직의 구성원들에게 주어지는 재량권, 특히 남에게 배타적 이익을 제공할 잠재력을 지닌 재량권도 개인에게 부패의 기회를 제공하는 중요한 원인임
- 이것은 기본적으로 업무처리 기준과 절차의 불명확성으로부터 야기되는 문제임

Part 1

부정부패 사례

3. 조직의 폐쇄성

조직 외부적으로는 조직 외부인에 대한 정보공개 장치가 마련되어 있지 않으면 그 조직에 속한 개인들은 부패한 행동을 할 개연성이 높아짐

4. 취약한 부패통제 장치

부패 행위를 통제하는 장치가 조직 내외부적으로 취약한 경우에도 그 조직에 속한 개인들은 부패한 행동을 할 개연성이 높음

5. 온정주의, 연고주의, 접대문화, 촌지 문화, 청탁관행 등 우리사회 문화적 요소와 잘못된 사회적 관행도 부패유발 요인으로 작용함

부패를 보는 다양한 시각

▶ 도덕적 관점(Moralistic approach)

- 부패현상을 공직의 비윤리, 비도덕적 일탈행위로 보는 입장
- 규범적 행위와 실제 행위간의 Gap

▶ 제도적 관점(Institutional approach)

- 제도적 취약성과 사회적 기강의 해이에서 기인된 연성국가의 결과적 부산물로 보는 입장
- “부패는 정치·사회적 제도화의 결함의 표현이다”
- by Samuel P. Huntington

▶ 시장교환론적 관점(Market and Exchange approach)

부패현상을 교환되지 말아야 할 상품교환으로 보는 경우로서 특수이익을 추구하는 시장 교환관계로 이해하는 입장

▶ 권력관계론적 관점(Power relation approach)

- 부패현상을 관료들의 권력남용적 병폐와 역기능의 결과적 부산물로 보는 입장

Part 1

부정부패 사례

사례1

금품 등의 수수 제한

임직원은 직무관련자로부터 금전·부동산·선물 또는 향응(이하 금품)을 받아서는 아니된다.

※ 예외적으로 허용되는 금품

- ▶▶ 채무의 이행 등 정당한 권원에 의하여 제공되는 금품 등
- ▶▶ 직무 수행 상 부득이한 경우에 통상적인 관례의 범위(3만원 한도) 안에서 제공되는 음식물 또는 편의
- ▶▶ 직무와 관련된 공식적인 행사에서 주최자가 참석자에게 일률적으로 제공하는 향응. 다만, 직무관련자가 전부 또는 일부의 경비를 부담하는 1박 2일 이상의 행사(연수, 교육 등 명칭 불문) 참여시 사전에 감사담당 부서의 협조를 받아야 함
- ▶▶ 불특정 다수인에게 배포하기 위한 기념품 또는 홍보용 물품
- ▶▶ 질병, 재난 등으로 인하여 어려운 처지에 있는 임직원을 돕기 위하여 공개적으로 제공되는 금품 등
- ▶▶ 그밖에 원활한 직무수행 등을 위하여 사장이 허용하는 범위 안에서 제공되는 금품 등

공사의 경쟁력은 청렴으로부터

◆ 납품업체 금품수수

모 공직유관기관 납품비리 유형

유형 1 견적 부풀리기

W기술은 적정가보다 2억원을 더 부풀린 견적을 제출한 뒤 담당 팀장에게 8천만원의 뇌물을 주고 납품

유형 2 특혜제공

OO팀 직원 O씨는 친척 명의로 협력업체를 설립해 1차 협력업체로부터 재하청을 받아 매출을 발생시켰고 이를 묵인해준 상사 O씨는 억대의 돈을 상납 받음

유형 3 불량제품 납품 묵인

OO사업장 모 과장은 특수보온재 대신 일반보온재를 사용하는 것을 묵인하는 대가로 D사로부터 4억 5,200만원을 챙김

유형 4 공정거래 위반

계측제어팀장으로 근무하던 O씨는 사업장내에 보관중이던 외국업체의 밀봉유닛을 XX사에게 무단 방출하였고 XX사는 이를 기초로 복제품을 생산·납품하게 됨. O씨는 업체로부터 8,000만원을 받음

Part 1

부정부패 사례

수사결과

검찰은 31명을 구속 기소하고 16명을 불구속 기소하였으며 구속 기소된 31명 중 ○○공사 간부 22명이 뇌물수수죄로 한꺼번에 구속됨

OO 공사에서 시설운영 및 유지보수 관련 구조적인 대형 비리사건이 발생하여 등 기관의 수행사업에 대한 국민의 불신이 야기되었고, 관련 부패사건에 대한 대대적인 언론보도로 기업 이미지가 실추되는 결과 초래



공사의 경쟁력은 청렴으로부터

◆ 공사 수주 지원 대가로 금품수수

공사계약 금품수수 유형

- 유형 1** 공직유관기관 직원 나모씨는 발주한 공사를 A사가 수주하도록 도와준 대가로 9차례에 걸쳐 2억 3,000여만원을 수수하였으며, A사의 법인카드를 받아 34차례 회식이나 해외 원정골프, 면세점 물건구입 등으로 1,300여만원 사용
- 유형 2** B공사가 시설 조성하는 사업 시행 시 전 부사장 김모씨, ○○처장 박모씨는 입찰에 참여한 한 업체가 공사를 따낼 수 있도록 편의를 봐주고 1억원 수수, 전 건설본부장은 감리업체를 선정하는 과정에서 1억 5천만원을 받아 구속
- 유형 3** C기관 전·현직 간부 3명은 건설공사 취수장 및 맨홀 방수공사 등 각종 공사의 하도급을 받게 해달라는 청탁을 받고 함께 현금 1,450만원, 골프접대 35만원 등 모두 6차례에 걸쳐 2,500만원을 받아 가로챈 혐의로 구속
- 유형 4** D공사 직원은 공사 수주를 대가로 건설업자인 송모씨로부터 차명 계좌로 500만원을 받는 등 14회에 걸쳐 5,650만원의 뇌물을 받아 챙김. 또한 송씨 회사의 법인카드를 받아 유흥주점에서 4개월 동안 820만원을 사용하는 등 개인용으로 총 2,130만원을 사용

Part 1

부정부패 사례

공직유관기관의 공사계약 관련 건설업자로부터 계약체결 대가로 금전 및 향응을 수수한 비위사례로서 공정거래를 위반하여 뇌물 등 금전을 수수한 부패 공직자는 조직에서 생존할 수 없음은 물론 사법처리를 받게됨을 보여주는 사례임

*청렴은 공직자 개인의 생존과 행복을 위한 첫 번째 조건으로 어떠한 유혹이 있다고 하더라도 흠탕물에는 절대로 발을 담구어서는 안될 것임



공사의 경쟁력은 청렴으로부터

◆ 건설공사 감독관의 금품수수 사례

사건사례

사례 1 하도급 업체 금품수수

- 공직유관단체 직원 김모씨는 자신이 감독관으로 있는 공사 현장에서 지인의 업체에게 불법으로 하도급을 주었고 이에 대한 대가로 32차례에 걸쳐 2억 2천5백만원의 금품을 수수
- 경찰은 불법 하도급을 묵인하거나 공사 편의를 봐주는 대가로 금품 또는 향응을 받은 혐의로 모 공직유관기관 공사감독관 70명을 적발해 뇌물액수가 많은 4명에 대해서는 구속영장 신청

사례 2 우월적 지위를 이용한 금품·사익추구

C공사 감독관 노모씨는 부인명의로 주류 백화점을 운영하면서 업체 관계자들을 자신의 가게로 불러 양주를 시가보다 10배 가량 비싸게 판매하는 방식으로 1억원 상당의 이익을 챙김
또한 유흥주점 여사장의 돈을 시공사에게 빌려준 뒤 60%의 선이자를 받게 함

건설공사 감독 및 하도급 업체 운영과 관련한 금품 및 향응 수수 사례로서 우리 말 속담에 “오얏나무 아래선 갓 끈도 고쳐매지 말라”는 말이 있듯이 사소한 금품, 향응수수도 자칫 오해를 불러올 수 있는 만큼 항상 투명하고 공정하게 업무를 처리하는 자세가 요구됨

Part 1

부정부패 사례

◆ **향응수수 사례**

“향응”이라 함은 음식물·골프 등의 접대 또는 교통·숙박 등의 편의를 제공하는 것을 말한다.

임직원은 직무관련자로부터 금전·부동산·선물 또는 향응(이하 “금품 등”이라 한다)을 받아서는 아니 된다.

사건사례

사례 1 해외연수 향응수수

모 중앙행정기관 A팀장은 선진 해외연수 추진 과정에서 예산이 부족하자, 산하기관의 담당팀장에게 전화를 걸어 공무여행 추진을 요구하였고, 이후 산하기관으로부터 예산을 지원받아 해외시찰을 다녀옴

사례 2 직무관련자 향응 수수

모 기초자치단체 건설과장 A 등 공무원 일행은 퇴근 후 인근 식당에서 저녁식사를 하던 중, 우연히 해당과에서 감독 중인 공사의 현장소장 B를 만나 합석시켰고, 동석한 B는 비용 일체를 지불함

공사의 경쟁력은 청렴으로부터



사례 3 교육공무원 금품수수

초등학교 교사 A는 스승의 날을 맞아 학부모가 감사의 뜻이라며 케이크 1개와 백화점 상품권 10만원권 2매를 전달하자, 형식적으로 거절하는 듯한 태도를 취하다가 이를 수수함

직무관련자의 예산을 지원받아 해외출장을 실시하는 것과 공사 감독공무원이 공사현장 소장으로부터 식사 등 향응을 제공받는 행위는 금품수수 행위에 해당

관련내용 질의

Q 연말에 신용카드회사가 자가 정부구매카드 사용실적이 많은 각 기관별로 2~3명의 담당 공직자를 해외시찰 여행을 보내주는데, 여기에 참석하는 것이 괜찮은지?

A 정부구매카드의 계약당사자로서의 직무관련자인 카드사가 제공하는 해외여행을 지원받는 것은 행동강령 위반임

Part 1

부정부패 사례

Q

거래처와 식사를 한 후 2차로 단란주점, 룸살롱 등 고급유흥 주점에 초대받는 경우가 있는데 이에 응하면 행동강령에 위반 되는지?

A

향응이란 음식물, 음주(주점, 나이트클럽 등), 스포츠(접대 골프, 접대 스키 등), 오락(카지노, 경마장 등), 교통 및 숙박 등의 편의 제공을 의미하므로 행동강령 위반에 해당됨
거래처로부터 2차 제의가 있는 경우에는 뿌리치기가 어려운 경우가 있겠지만 정중히 거절해야하며 특히, 유흥업소와 같은 고가의 접대를 받아서는 안됨, 고가의 접대비용은 반드시 임직원에게 직무상 부담을 주기 위한 것으로 보아야함

Q

A팀 과장 甲이 승진한 경우 선물을 보내주는 것이 행동강령 위반인지?

가. A팀 직원 乙이 보낸 경우

나. 직무 관련성이 없는 B팀 과장 丙이 보낸 경우

A

공사직원 상호간에는 직무 관련성과 상관없이 소액(3만원 이내)의 선물은 수수 가능

Q 인사 발령후에는 거래회사로부터 화분이 나오는 경우가 있는데 이를 접수한다면 행동강령 위반에 해당되는지?

A 화분이나 꽃바구니는 경조금품이 아닌 '선물'에 해당하므로 거절하거나 회송해야하고, 윤리경영 담당부서에 신고해야 함. 되돌려 줄 방법이 없다면 윤리경영 담당부서에 신고 및 선물을 전달해야 함

Q 대가성이 없는 금품 수수의 경우도 행동강령 위반인지?

A 행동강령 상 금품수수 제한은 **대가성을 불문**하므로, 금품 수수 사실이 확인되면 행동강령 위반에 해당함(권익위 해석기준)



Part 1

부정부패 사례

참조 **화환 · 화분 선물 수수 관련 요약**

공무원 및 임직원의 선물 수수관련 사항

| 구분 | 공무원 행동강령 | *공사 행동강령 |
|-----------------------------|--------------------------|--------------------------|
| 직무관련자로부터의 선물수수 | 선물수수 금지 | 선물수수 금지 |
| 직무관련 임직원(공무원) 으로부터의 선물수수 | 공무원 상호간에 3만원 범위내에서 가능 | 임직원 상호간에 3만원 범위내에서 가능 |

[선물이란?]

대가없이 제공되는 물품 또는 유가증권, 숙박권, 회원권, 입장권, 그 밖에 이에 준하는 것을 것을 말한다.

- * 선물의 범위에는 난, 화환, 화분이 포함되므로 인사철에 각별한 주의 필요
- * 친구, 친인척 등 직무관련성이 없는 상대방으로부터 선물을 받는 것은 행동강령의 적용 대상이 아님
- * 기관예산으로 명절 등 취약시기에 상급단체 등에 정당하지 못한 금품 등을 제공하는 행위도 행동강령의 저촉행위에 해당됨

공사의 경쟁력은 청림으로부터



Part 1

부정부패 사례

사례2

법인카드 사적사용 등 부적정 집행

임직원은 출장비·업무추진비 등 업무수행을 위한 예산을 목적 외의 용도로 사용함으로써 공사에 대하여 재산상 손해를 가하여서는 아니 된다.

※ 법인카드 사용제한 업종

▶ 아래에 명시된 금지 업종에서의 사용 불가

- 유흥업종 : 룸싸롱, 유흥주점, 단란주점, 나이트클럽, 카바레
- 위생업종 : 이·미용실, 피부미용실, 안마시술소, 사우나, 발마사지, 스포츠 마사지, 네일아트 등
- 레저업종 : 실내·외 골프장, 실내·외 골프연습장, 스크린 골프연습장, 노래방, 사교춤, 전화방, 비디오방, 당구장, 헬스클럽, PC방, 스키장
- 사행업종 : 카지노, 복권방, 오락실
- 문화·취미업종 : 화랑
- 기타업종 : 성인용품점, 총포류판매

▶ 통상적 업무추진내용으로 보기 어려운 아래의 상품구매는 법인카드로 집행 불가

- 금, 은, 보석 등 귀금속, 양주 등 고가의 주류, 골프화, 골프가방, 골프공 등 골프용품, 영양제, 비타민제 등 건강보조식품, 향수, 선글라스 등 고급 화장품 및 액세서리

▶ 법인카드는 근무일 24시 전에 사용하여야 하며, 휴일이나 24시 이후의 심야시간에는 사용불가

▶ 법인카드는 소지자의 자택 인근에서 사용불가

▶ 법인카드 전표의 서명은 사용자의 실명으로 명확히 기재

사건사례

사례 1 골프장 휴일사용

모 공직유관단체 A팀장은 간부들과의 단합 모임 명목으로 골프장에서 휴일 골프 회동을 하고, 골프장 사용대금 91만원을 법인카드로 결제

사례 2 유희주점 등 제한업종 집행

- B팀장은 룸싸롱 등 유희주점에서 지인들과의 유희비로 120만원과 177만원을 법인카드로 결제
- C차장은 업무상 알게된 회사의 간부진들과 공휴일 저녁에 룸싸롱 유희비로 220만원을 법인카드로 결제

사례 3 법인카드 경조사비 사용

OO시교육청 소속 국·공립 교장 14명은 업무추진비를 사용하여 소속 직원이 아닌 교육청 직원, 타 학교장·교감 등 개인 경조사비 및 지인의 회갑연 축하비 등으로 총 802회 3천6백여만원을 지출

사례 4 법인카드 허위집행

모 대학교 행정실 직원들은 고급음식점에서 회식을 하고, 마치 회의 후 전문가 등에게 식사를 제공한 것처럼 서류를 만들어 비용을公款으로 집행

Part 1

부정부패 사례

사례 5 법인카드 불법할인 (속칭 '카드깡')

모 지자체 A 본부장은 57만원 상당의 예산을 지인의 경조사 및 접대비로 사용하고 카드 불법 할인을 통해 현금 52만원을 회식비용에 사용

공직유관단체 임직원들이 법인카드를 룸싸롱·골프장 등 사용금지 장소에서 사용하거나, 휴일 및 평일 심야 시각에 접대나 유흥 등 사적 용도로 사용하는 행위는 목적외 예산사용으로 중대 비위에 해당

관련내용 질의

Q

법인카드 사용제한 업종 이외에 호프집 등 일반 주점에서 사용할 수 있는지?

A

외부기관 대상으로한 접대비의 경우 유흥업종이 아닌 일반주점에서는 사용이 가능함, 직책활동비와 잡비의 경우, 원칙적으로는 주점 사용이 불가하며, 불가피한 경우 명확한 사유를 기재한 사유서를 첨부하여 결재권자의 차상위자로부터 승인을 득할 경우 가능함

참조 업무추진비 및 잡비 집행 범위

| 구분 | 업무추진비 | | 잡비 |
|------|--|--|---|
| | 접대비 (외부기관대상) | 직책활동비 (내부직원대상) | |
| 집행목적 | <ul style="list-style-type: none"> · 사업추진, 대외행사 관련업무추진비 (예: 외빈초청, 해외 출장 등) · 대민, 대유관기관 관련 섭외성 경비 · 기관 명의를 경조사비 | <ul style="list-style-type: none"> · 내부직원 격려, 처실 간 유대 강화 등의 소요경비 · 부서간 업무협조 및 조정 등 협의 | <ul style="list-style-type: none"> · 처실운영경비(처실 음료, 다과, 간담회비 등) · 각종 행사비 · 회의비(확대간부회의, 비축지사장회의, 해외사무소장회의 등) · 경영활동수행비(경영평가, 국정감사, 국화활동 등) · 기타잡비(사회봉사활동, 지사 외빈방문, 경조화환 등) |
| 비고 | <ul style="list-style-type: none"> · 집행계획서를 사전 품의후 법인카드로 집행 (10만원 미만의 소액건은 사전 품의 불필요) · 경조사비의 경우 10만원 이하의 금액을 집행하며 관련증빙(지급증, 청첩장 등) 필요 | <ul style="list-style-type: none"> · 집행계획서를 사전 품의 후 법인카드로 집행 (10만원 미만의 소액건은 사전 품의 불필요) · 주점사용 금지 | <ul style="list-style-type: none"> · 집행계획서 사전 품의 집행(처실 운영 경비 제외) (10만원 미만의 소액건은 사전 품의 불필요) · 주점사용 금지 |

Part 1

부정부패 사례

사례3

계약업무 비리

임직원은 공사에서 시행하는 입찰, 계약 및 계약이행 등에 있어서 관계법령에 규정된 절차에 따라 공정하고 투명하게 업무를 수행하여야 한다.

사건사례

사례 1 특정업체 특혜제공

A공단은 전자조달시스템이 아닌 Off-Line에 입찰정보 게시, 특정 업체에만 통보 후 수의계약 체결 및 금품수수

사례 2 명의도용 수의계약 체결

30여개 국가, 공공기관의 일부 공무원과 직원들이 지난 10여년 동안 국가유공자 단체 명의를 빌려 불법 수의계약 사업을 해 온 인쇄업자로부터 지속적으로 뇌물과 향응 접대를 받아옴. 뇌물과 향응 접대 규모는 최소 50억원대로 추정됨

사례 3 부정한 방법에 의한 수의계약 요건 충족

- B연구원은 유사 학술용역을 2개로 나눈 후 소액 계약의 요건을 구성한 후 동일 용역기관과 수의계약 체결 및 향응접대
- C공사는 다양한 회사제품이 있음에도 불구하고 "생산업체가 1개 뿐" 이라는 왜곡된 정보로 특정업체와 단독 수의계약 체결 및 금품수수
- D청은 예견된 행사를 긴급을 요한다는 사유로 단독 수의계약으로 체결 및 향응 접대
- E기관은 작업상의 혼잡이유로 A건설사와 수의계약체결한 후, 특정업체에 하도급을 주도록 압력하고, 해당업체로부터 금품 및 해외골프 향응 수수



불법으로 수의계약을 체결하고 대가로 뇌물과 향응을 접대받은 사례로서 수의계약은 취약업무인 만큼 공사에서는 관련규정(수의계약 운영기준)을 별도 제정하여 감사부서의 협조를 통해 수의계약을 체결토록 운영하고 있음

Part 1

부정부패 사례

사례4

업무상 횡령

직무관련 범죄 고발 세부기준

다음 각호의 어느 하나에 해당 하는 경우에는 반드시 고발하여야 한다.

1. 횡령금액이 200만원(누계금액) 이상인 자
2. 횡령금액을 전액 변상하지 않은 자
3. 최근 3년 이내에 횡령으로 징계를 받고 또다시 공금을 횡령한 자

사건사례

사례 1 계약조달 횡령

공직유관기관 연구실장 A는 연구비 집행관련 기자재 납품업체 사장과 공모하여 기자재를 허위로 구매하고 현금을 돌려받는 방식으로 총 25회에 걸쳐 1억 7천여만원의 금액을 현금으로 돌려받음 또한 A는 연구소 경비를 조달하기 위하여 출장을 허위로 신청하여 총 1억 5천여만원의 경비를 조성한 후 4천여 만원은 본인 통장으로 송금받음

* 감사원은 A와 B를 “업무상 횡령” 혐의로 검찰 고발

사례 2 사업비 횡령

○○부가 주관하는 e-교과서 개발·보급 기본계획에 따라 불법CD 복제방지장치인 DRM 설치를 담당하면서 프로그램 개발 업체와 공모하여 DRM 설치 비용을 부풀려 계약한 후 되돌려받아 수익원을 횡령
*검찰수사결과 5억7,000만원을 편취한 혐의가 확인되어 비위 공직자 구속 기소

사례 3 인건비 횡령

지방 국립대 교수들이 정부지원 연구사업을 수행하면서 참여 연구원 인건비 명목으로 지급된 연구비를 횡령
*검찰수사 결과 피 신고자들이 연구원 인건비 약 3억 2,618만원을 용도의 사용한 사실이 인정되어 구속

취약분야 하급직원 공금횡령

사례 4 공직유관기관 사무소 A상담원은 직업훈련을 실시한 사업주에게 훈련비 지급업무를 처리하면서, 상급자가 업무량 과다 이유로 전산 ID와 Password를 본인에게 알려준 것을 이용하여 신청서 등을 허위로 작성, 전산에 입력하는 방식으로 본인의 계좌를 전산에 등록한 후 그 계좌로 5차례에 걸쳐 9억 7천여만원을 횡령

Part 1

부정부패 사례

위의 제시된 사례는 '생선가게를 맡는 고양이'의 전형적인 악덕 공무원의 사례라 할 수 있음

업무상 횡령은 업무상 다른 사람의 재물을 보관하는 자가 그 재물을 횡령하거나 반환을 거부함으로써 성립하는 범죄로서 반의사불벌죄나 친고죄가 아님, 즉 피해자가 용서하고 합의한다고 해도 수사기관이 범죄를 인지하였다면 형사처벌을 받게 됨

관련내용 질의

Q

공금 횡령은 중대범죄에 해당되는데 공사의 관련규정은 어떻게 규정되어 있으며 위반시 어떠한 처벌을 받나요?

A

공금횡령의 경우 주요법률(형법) 위반사항으로 공사의 경우 '직무관련 범죄 고발 세부기준'에 의거 수사기관에 고발하도록 규정되어 있음, 특히 횡령금액이 200만원(누계금액) 이상인 경우에는 의무적으로 고발조치토록 명문화 되어있으며, 횡령금액 등의 내용에 따라 사법처리를 받게 될시 파면 등 중징계 하도록 되어있음

공사의 경쟁력은 청림으로부터



Part 1

부정부패 사례

사례5

부당한 업무지시 등에 대한 처리



임직원은 하급자에게 자기 또는 제3자의 이익을 도모할 목적으로 법령이나 규정에 위반하여 공정한 직무수행을 저해하는 지시를 하여서는 아니 된다.

사건사례

사례 1 계약업무 부당한 업무지시

- 모 중앙행정기관의 지방청 C과장은 서무담당 직원 D에게 특정 업체와의 물품 구입 수의계약을 체결하도록 지시하자, D는 내 부규정을 근거로 지시 이행이 곤란함을 소명하였으나, 재차 같은 지시를 내리자 인사상 불이익을 염려하여 해당 업체와 수의 계약을 체결함
- 모 공립고 A교장은 행정실장 B에게 특정 여행업체와의 수학여행 계약체결을 지시하자, B는 관련 규정을 설명하며 이행하기 곤란함을 소명하였으나, 업체 선정 권한은 교장에게 있다며 재차 계약체결을 일방적으로 지시함

공사의 경쟁력은 청렴으로부터

상급자의 부당한 지시에 대해 하급자가 부당함을 알고 소명 후 이 행하지 않았으나, 상급자가 재차 반복된 지시를 하자 잘못임을 알면서도 행동강령책임관과 상담 없이 부당한 업무를 수행한 행위는 행동강령에 위반사항에 해당

관련내용 질의

Q 건축사업 승인 업무를 담당하는 △△기관 공직자 A에게 상급자가 관련 규정을 무시하고 사업승인을 해 주도록 지시하였음. 이 경우 부하직원은 부당한 지시임을 알았지만 어쩔 수 없이 해당 상급자의 지시대로 수행하였는데 처벌 대상인지?

A 관련규정을 어기고 사업승인을 하도록 지시한 상급자는 행동강령 상 이권 개입 등의 금지 위반이고, 지시에 따른 부하직원도 마찬가지로. 따라서 상급자의 부당한 지시인 경우에는 그 사유를 소명하고 지시에 따르지 아니하거나 행동강령책임관에게 상담 요청하여야 하는데, 이 때 소명 내용은 징계 등 처분 시 부하직원의 구제 절차에서 증빙 자료로 활용될 수 있음

Part 1

부정부패 사례

사례6

알선·청탁 등의 금지

임직원은 자기 또는 타인의 부당한 이익을 위하여 다른 임직원의 공정한 직무수행을 저해하는 알선·청탁 등을 하여서는 아니된다.



사건사례

사례 1 계약체결 청탁

- 모 중앙부처 총무팀 A공무원이 인쇄 용역을 공정하고 투명하게 진행하기 위해 각 인쇄업체에 견적서 제출을 요구하던 중, 감사팀장 B는 금번에 한하여 예외적으로 같은 고향출신인 출판업자 C와 수의계약을 하도록 부당한 청탁을 함
- 모 기초자치단체 A부군수는 산악회 활동 중 알고 지내던 인조잔디 납품업자로부터 군 공설운동장에 납품할 수 있도록 도와달라는 청탁을 받아, 담당과장을 업자에게 소개시켜주고 관련 규정을 적절히 이용하여 납품을 도와주라고 말함

사례 2 내부인사 청탁

○○ 공단의 경우 2007년부터 2011년까지 4년간 진급한 184명 가운데 41명이 인사청탁에 연루되었다고 경찰청 지능범죄수사대 발표

승진 및 전보, 인사청탁의 명목으로 금품을 받아 챙긴 전·현직 고위 간부와 노조위원장 등 4명을 구속하고 이들에게 금품을 제공하거나 중개한 공단직원 등 20명을 불구속 입건

또한 경미한 9명은 기관에 통보 조치. ○○공단 이사장은 전 경영 지원본부장 및 노조위원장 등 7명을 파면하고 금품을 주고받은 직원 16명은 해임 조치하고 관련자도 전원 직위해제

사례 3 외부인사 청탁

기초자치단체 공무원인 A는 평소 안면이 있는 지역구 국회의원 B를 찾아가 금번 승진심사 시 자신이 승진할 수 있도록 도와 달라는 청탁을 하였고, B는 비서관을 시켜 해당 기초자치단체장에게 A가 승진할 수 있도록 청탁케 함



Part 1

부정부패 사례

- ○○공단의 경우는 승진, 전보 등 인사 청탁 관련하여 고위임원과 노조간부가 연루된 총체적인 조직기강 해이 사례에 해당
- 공직자가 금전수수 여부를 불문하고 타인 또는 자신의 부당한 이익을 위해 내외부 인사에게 청탁하는 행위는 행동강령위반임

관련내용 질의

Q

공사 직원 A의 행위에 영향을 미칠 목적으로 개인적 관계가 있는 민간인 B에게 알선·청탁을 한 경우에도 관련 조항 위반으로 볼 수 있는지 여부?

A

청탁 행위가 공사의 다른 임직원(예: 인사업무 담당직원)의 공정한 직무수행을 해치는 것이라면 청탁의 직접 상대방이 공무원 신분인지 여부를 불문하고 행동강령 위반임

공사의 경쟁력은 청림으로부터



Part 1

부정부패 사례

사례7

공용재산의 사적 사용 · 수익 금지

임직원은 업무용 차량, 각종 사업용 또는 사무용으로 제공되는 물품 기타 동산, 부동산 등 공사 소유 재산을 정당한 사유없이 사적인 용도로 사용 · 수익하여서는 아니된다.

사건사례

사례 1 차량의 사적사용

- 모 기초자치단체 A시장은 자신의 부인에게 개인적 봉사활동이나 교회 방문 등에 업무용 차량과 운전기사를 지원하였고, 이후 시장 부인은 수시로 시청차량 운영담당자에게 차량 배차를 요청하고 동 차량으로 교회방문, 사회봉사활동 및 개인용무 등에 사용
- 모 공직유관단체 현장감독 소장 A차장은 자기차량을 현장사무실에 주차 후, 공사감리용 업무차량을 출퇴근 등 개인용무로 사용하고 이에 따른 연료비를 예산으로 처리

공직자가 업무용 차량을 출퇴근 및 개인용무에 사용하는 행위와 그 차량 연료비를 예산으로 처리하는 행위는 행동강령 위반임

공사의 경쟁력은 청렴으로부터

관련내용 질의

Q

공직유관기관 임원이 직무와 관련없는 사적모임(지인의 출판 기념회, 친목회, 종교단체 등)에 참석하기 위해 전용차량을 이용할 수 있는지?

A

직무의 범위를 벗어난 사적모임에 참석하기 위해 전용차량을 이용하는 것은 개인적 편의나 이득을 위해 사용한 것이므로 행동강령 위반에 해당



Part 1

부정부패 사례

사례8

사행성 오락의 제한

임직원은 경제적 이익을 목적으로 직무관련자와 마작·화투·카드 등 사행성 오락을 하여서는 아니 된다.

사건사례

사례 1 카지노 출입

- ○○위원회 소속 A씨는 지난 2009년 1월부터 2010년 12월까지 2년 간 ○○추진단에서 근무하면서 총 38회에 걸쳐 근무지 또는 출장지를 이탈해 강원랜드 카지노에서 게임을 했으며 또한 A씨는 C기관에서 지급받은 업무용 법인카드로 8500만여 원을 현금할인하고, 업무상 알게 된 기업인으로부터 1200만 원을 빌려 게임비로 사용
- A공사 소속 B씨는 2008년 1월부터 지난해 11월까지 건설공사 현장소장으로 근무하면서 총 14회에 걸쳐 근무시간 및 교육 파견 중에 근무지를 무단이탈해 카지노를 출입
- C사 직원 등 소방·안전관리 분야 근무자 11명은 지난 2007년 1월부터 지난해 11월 사이에 4회에서 79회에 걸쳐 근무시간에 카지노를 출입하다 적발됨

공사의 경쟁력은 청렴으로부터

공직자의 근무시간 카지노 출입은 매우 엄중한 “도덕적 해이” 사례에 해당함. 중독성이 강한 도박에 몰입하다 보면 과다한 금전 차입, 사생활 문란, 직무태만 등이 필연적으로 수반될 수 밖에 없기에 항상 경계해야 함



관련내용 질의

Q 공사직원이 출장 중에 공무를 마치고 카지노 업소에 출입 한 경우 규정위반에 해당되는지?

A 출장 중 업무를 마쳤다고 하더라도 근무시간에 출입한 경우에는 성실의무 및 품위유지의무 위반에 해당함. 카지노 업소 출입은 공직자로서의 건전한 사생활을 해야 하는 당위성 측면에서도 근무시간과는 상관없이 카지노 업소에 출입하는 것은 삼가야 함

Part 1

부정부패 사례

사례9

여비관련 예산의 집행 부적정

임직원은 출장비·업무추진비 등 업무수행을 위한 예산을 목적 외의 용도로 사용함으로써 공사에 대하여 재산상 손해를 가하여서는 아니 된다. (행동강령 제10조)

- » “겸직, 외부활동으로 교통비 등 출장비 성격의 대가를 받은 경우에는 출장비에서 해당 항목을 제외 또는 사후정산 하여야 한다.” (인사규정시 행세칙 제20조의 4)
- » “공사 또는 타기관 등에서 교통비 등(현물포함)을 지급하는 경우 그 지급액 및 지급현물에 해당하는 여비를 공제한 잔액을 지급한다. (여비규정 : 제3조)



사건사례

사례 1 출장비 중복수령

○○기관 A사무관은 산하기관 교육원 등에서 직무와 관련해 연간 50여 회에 걸쳐 외부강의를 하고 강의로 1,300여만원을 지급받고도, 소속기관으로부터 별도의 출장여비를 지급받아 중복 수령

사례 2 출장비 부정수령 및 사적사용

모 고등학교 교사 2명은 함께 3박4일간 중국의 상하이에 소재한 자매결연 학교를 방문하면서, 인솔자에 대해 항공료를 면제해주는 여행사 규정을 적용받아 항공료 70여만원을 할인받았음에도 인솔교사인 자신들의 항공료를 학교예산에서 지출한 것으로 처리하여 출장비를 지급받은 후 이를 사적인 용도로 사용함

여비가 포함된 강사료(출장비 지원)를 받고 소속기관으로부터 별도의 출장여비를 수령하는 것은 예산의 부적정 집행에 해당

Part 1

부정부패 사례

관련내용 질의

Q

공사 임직원이 외부강의와 관련하여 강의 요청기관으로 부터 여비를 포함하여 대가를 받는 데 공사로부터 출장여비를 지급 받아도 되는지?

A

강의 요청기관이 교통편을 제공하거나 여비를 지급함에도 임직원이 출장여비를 지급받는 것은 규정 위반 사항에 해당

Q

관용차량을 이용하여 출장을 가면서도 출장 신청 시 개인차량으로 출장을 간 것으로 처리하여 출장비 수령하는 것이 위반인지?

A

허위로 출장신청을 하고 여비를 과다 지급받은 것은 규정위반 사항에 해당

공사의 경쟁력은 청림으로부터



Part 1

부정부패 사례

사례10

직무관련 정보를 이용한 거래의 제한



임직원은 직무수행 관련하여 알게 된 미공개 정보를 이용하여 주식 등 유가증권·부동산 등과 관련된 재산상 거래 또는 투자를 하거나 타인에게 그러한 정보를 제공하여 재산상 거래 또는 투자를 돕는 행위를 하여서는 아니된다.

사건사례

사례 1 미공개 정보를 이용한 주식거래

모 중앙부처 조사담당 공무원 A는 甲건설업체 조사과정에서 해당사가 대규모 토목공사를 수주하게 된다는 미공개 정보를 알고, 동료와 함께 해당사의 주식을 다량 매입한 후, 공시되어 주가가 크게 오르자 매각하여 거액의 차익을 남김

미공개 정보를 이용한 부동산 거래

모 건설행정부서 공무원 A는 업무수행 중 관할구역의 그린벨트지역을 조정·해제하여 광범위한 건축허가지역을 조성하는 도시관리계획이 입안되자, 자신의 친인척을 통해 인근토지를 다량 구매 후 매각하여 거액의 차익을 남김

공사의 경쟁력은 청렴으로부터

공직자가 직무수행과 관련하여 알게 된 정보를 이용하여 재산상 거래 내지 투자를 하거나 타인에게 그러한 정보를 타인에게 제공한 행위는 행동강령 위반임



관련내용 질의

Q 공사 임직원이 민간 자원개발업체가 참여예정인 신규광구에 대한 기술평가 업무를 수행하면서 습득한 정보를 가족에게 제공하여 주식투자하게 된 경우 행동강령 위반인지?

A 공사 임직원 자신이 직접 재산상 거래 또는 투자를 하는 행위는 물론 간접적으로 돕는 행위도 행동강령 위반에 포함

Part 1

부정부패 사례

사례11

금전의 차용금지 등

임직원은 직무관련자 또는 직무관련 임직원에게 금전을 차용하거나 차용해주어서는 아니되며 부동산을 무상(대여의 대가가 시장가격 또는 거래의 관행과 비교하여 현저히 낮은 경우를 포함)으로 대여하거나 대여 받아서는 아니된다.



사건사례

- 사례 1** ○○위원회에서 평가업무를 담당하는 A사무관은 아파트 계약 잔금이 부족하자 피평가기관인 광역지자체에서 같은 업무를 하는 고교동창으로부터 은행이자 수준의 금리로 금5,000만원을 차용하고 입주 후 원금 및 이자를 모두 상환함

공직자 자신의 직무관련 공무원으로부터 금전차용 내지 부동산 무상대여를 받는 행위는 행동강령 위반임

관련내용 질의

Q ○○팀 과장 A가 부하직원 B에게 은행대출이자보다 높은 이자율로 금전을 대부하는 것이 행동강령 위반인지?

A 상급자가 본인의 직무관련 임직원인 부하 직원에게 금전을 빌려주는 행위는 원칙적으로 행동강령 위반임. 다만, 부득이한 사정으로 빌려준 경우에는 행동강령책임관에게 신고하여야 함